



Fortalecimiento de las operaciones de donación de alimentos durante COVID-19:

Cuestiones clave y mejores prácticas para los gobiernos de todo el mundo

Presentación de

Melissa Shapiro

Instructora clínica,

Clínica de Leyes y Políticas Alimentarias, Facultad de Derecho de
Harvard

Cumbre de Líderes de Bancos de Alimentos de GFN
8 de julio de 2020



GENERALIDADES

"Una crisis alimentaria inminente" - Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

1. ¿Cuál es el impacto del COVID-19 sobre las operaciones de donación de alimentos en el mundo?

- Reconocer que las operaciones de donación de alimentos mejoran la seguridad alimentaria y reducen la pérdida y el desperdicio de alimentos

2. ¿Qué políticas ayudarán a las operaciones de donación de alimentos en el mundo a mitigar el hambre y la inseguridad alimentaria durante la pandemia?

- Reconocer que los gobiernos tienen el deber de respetar, proteger y garantizar el derecho a los alimentos, *aún durante emergencias*.

"Encuestas de pulso del COVID"

Red Mundial de Bancos de Alimentos - asociaciones con gobiernos

- Mayo de 2020 (**39 países, 43** bancos de alimentos/redes nacionales)
- Abril de 2020 (**45 países, 48** bancos de alimentos/redes nacionales)

CUESTIONES CLAVE Y MEJORES PRÁCTICAS

1.

Problemática: Muchos países no reconocen oficialmente a los bancos de alimentos y las organizaciones de recuperación de alimentos y excluyen a las entidades como parte de las medidas de respuesta de emergencia.

- Aproximadamente el **75%** de los bancos de alimentos reportaron líneas de comunicación oficiales o directas con el gobierno desde el inicio de COVID-19.
- **Pero sólo el 56%** de los bancos de alimentos respondieron que **habían participado** en la respuesta del gobierno local o nacional.

La falta de reconocimiento formal en los marcos jurídicos nacionales sugiere que el gobierno **no conoce** las operaciones de donación de alimentos o **no valora** el potencial de dichas operaciones.

CUESTIONES CLAVE Y MEJORES PRÁCTICAS

1. Mejores prácticas: Reconocer oficialmente a los bancos de alimentos y las organizaciones de recuperación de alimentos como componentes esenciales de la respuesta del gobierno a la inseguridad alimentaria.

Estados Unidos

- Ley Federal del Buen Samaritano Bill Emerson para la Donación de Alimentos —protección ante la responsabilidad civil
- Programa de Asistencia Alimentaria de Emergencia (TEFAP) —asignación anual
- Código Impositivo de los Estados Unidos —aumento de la deducción fiscal

Israel

- Ley Nacional de Donación de Alimentos (2018) —protección ante la responsabilidad civil

Argentina

- Ley Nacional de Donación de Alimentos (enmienda de 2018) —protección ante la responsabilidad civil

Perú

- Ley Nacional de Donación de Alimentos (2016) —requisito de donación (desastres naturales/emergencias)

CUESTIONES CLAVE Y MEJORES PRÁCTICAS

2.

Problemática: Los bancos de alimentos y las organizaciones de recuperación de alimentos están llenando de manera independiente los vacíos que dejan las protecciones sociales gubernamentales inexistentes o insuficientes.

Antes del COVID-19, unos **4 millones de** personas o **55%** de la población mundial carecía de acceso a cualquier tipo de cobertura de protección social (OIT)

- En el próximo año se perderán el equivalente de **200 millones** de empleos de tiempo completo.

Evidencia de nuevas poblaciones en riesgo:

- **100%** de los bancos de alimentos encuestados informó de un **aumento de la demanda** desde el COVID-19
- **50%** reportó por lo menos un **51%** de aumento de las personas atendidas
- **37%** de los bancos de alimentos reportó que se **duplicó** la demanda (91-100%)

CUESTIONES CLAVE Y MEJORES PRÁCTICAS

2

Mejores prácticas: Utilizar bancos de alimentos y organizaciones de recuperación de alimentos como centros de distribución para la asistencia social gubernamental, en particular la asistencia alimentaria a los niños durante los cierres de escuelas relacionados con la pandemia.

Se reconoce que los **alimentos gratuitos y de precio reducido** representan una red de seguridad social esencial para romper con los ciclos intergeneracionales de hambre y de pobreza.

- Para mayo de 2020: **188 países** introdujeron cierres de escuelas a nivel local o nacional= **369 millones de niños** sin acceso a las comidas escolares
- Aproximadamente **73 países** encontraron estrategias alternativas (*por ejemplo, entrega a domicilio*)

Estados Unidos y Canadá

- Comidas para llevar
- Sitios de distribución de comidas durante el verano
- Zonas de distribución de alimentos

CUESTIONES CLAVE Y MEJORES PRÁCTICAS

3.

Problemática: Los bancos de alimentos y las organizaciones de recuperación de alimentos se enfrentan a una grave escasez de recursos y a la falta de apoyo operacional a pesar del aumento de la demanda.

Los bancos de alimentos encuestados reportan falta de fondos, alimentos, transporte, almacenamiento en cadena de frío, equipos de protección personal y voluntarios.

Escasez de fondos

- **54%** informó de un déficit inmediato de fondos
- **85%** reportó de una necesidad urgente de fondos simplemente para mantener las operaciones

Escasez de alimentos

- **41%** de las existencias distribuidas se obtuvieron de alimentos comprados
- **88%** de los bancos de alimentos que no habían comprado alimentos para mayo de 2020, esperaban hacerlo en los siguientes 90 días.

CUESTIONES CLAVE Y MEJORES PRÁCTICAS

3.

Mejores prácticas: Proporcionar recursos adicionales a los bancos de alimentos y a las organizaciones de recuperación de alimentos como un mecanismo demostrado para dirigir los alimentos a las poblaciones que padecen hambre.

Es fundamental para los bancos de alimentos recibir fondos, material o apoyo logístico adicionales para ofrecer ayuda de emergencia inmediata y apoyar los esfuerzos de recuperación a largo plazo (FMI)

Estados Unidos y Canadá ofrecen financiación directa

- **US\$850 millones** de ayuda en especies para los bancos de alimentos de EE. UU. a través de TEFAP
 - La Ley CARES también ofrece un beneficio fiscal adicional para las donaciones benéficas
- **CA\$50 millones de dólares** a los bancos de alimentos de Canadá y CA\$3 millones de dólares a los bancos de alimentos provinciales

Estados Unidos, China, India y Ghana se asociaron con los productores para crear 'cajas de alimentos'.

- Programa de Asistencia Alimentaria de los EE. UU para el Coronavirus (productos lácteos y carne)

CUESTIONES CLAVE Y MEJORES PRÁCTICAS

4. Problemática: Los bancos de alimentos y las organizaciones de recuperación de alimentos están encontrando nuevos obstáculos para el rescate y la entrega de alimentos.

¿Qué políticas del COVID-19 han impactado más **negativamente** las operaciones de donación de alimentos?

- **50%** de los bancos de alimentos citaron los **toques de queda**
 - **52%** de los bancos de alimentos citaron las **órdenes de cuarentena o de refugio en el lugar**
 - **66%** de los bancos de alimentos citaron las restricciones de **transporte**
 - **24%** de los bancos de alimentos citaron los **cierres de beneficiarios locales** por órdenes del gobierno
- Las políticas restrictivas han obstaculizado las operaciones diarias y los nuevos métodos de recuperación de alimentos, tal como el rescate en las granjas.

CUESTIONES CLAVE Y MEJORES PRÁCTICAS

4

Mejores prácticas: Crear excepciones a las medidas de respuesta de emergencia, como los cierres, los toques de queda y las órdenes de permanencia en el hogar, para garantizar que la recepción y la distribución de las donaciones de alimentos continúen sin interrupciones.

El designar las operaciones de donación de alimentos como "**servicios esenciales**" permitirá continuar las actividades durante una declaración de emergencia.

- **Los Estados Unidos** han integrado desde hace tiempo a los bancos de alimentos como parte de la respuesta de emergencia
- **Argentina y Bolivia** —los bancos de alimentos han continuado sus operaciones mediante **exenciones específicas** a las cuarentenas y los toques de queda
- Consulta con redes de bancos de alimentos y organizaciones de recuperación de alimentos
- Inversión en modelos innovadores y alternativos de bancos de alimentos


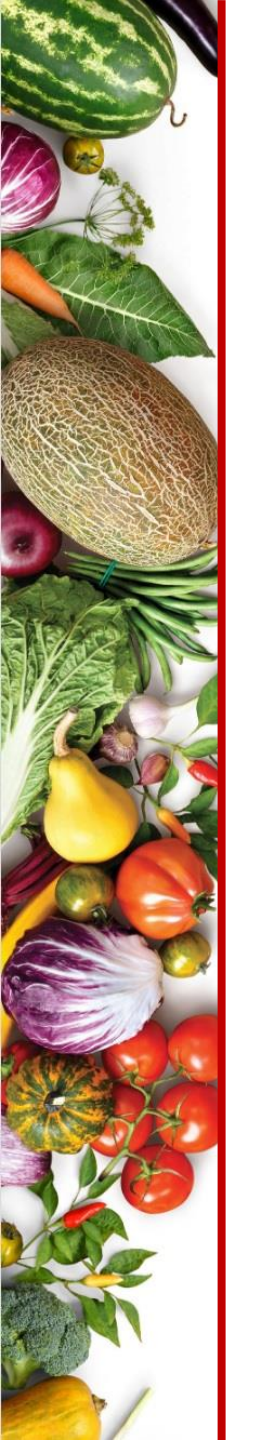
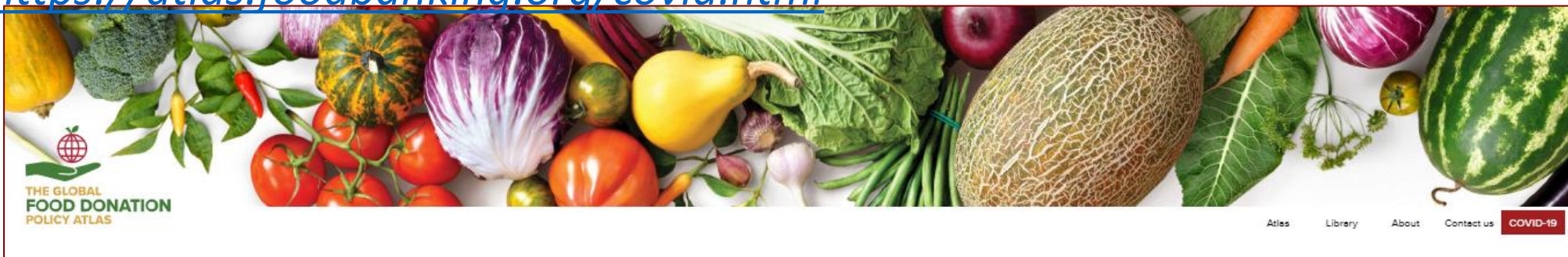
CONCLUSIÓN

Muchos gobiernos **no están reconociendo de manera suficiente** el valor potencial de las operaciones de donación de alimentos **ni están considerando** a los bancos de alimentos y la donación de alimentos como parte de las medidas de respuesta de emergencia ante el COVID-19.

A medida que la pandemia continúa, los gobiernos **deben prestar mayor atención a estas operaciones**, tanto como **(1)** proveedores esenciales de **socorro humanitario** durante la crisis y **(2)** como **redes esenciales de seguridad social** en el período de recuperación futuro.

ACCESO AL REPORTE COMPLETO

<https://atlas.foodbanking.org/covid.html>



Strengthening Food Donation Operations During COVID-19:

Key Issues and Best Practices for Governments Around the Globe

June 2020

COVID-19

The Global Food Donation Policy Atlas is intended to map the laws and policies that impact food donation in an everyday context. The legal guides do not consider emergency response measures that governments have adopted during COVID-19, nor do the policy recommendations respond to the challenges that have emerged since the virus outbreak.

The global pandemic has raised the profile of food banks and food recovery organizations as essential social safety nets for mitigating hunger and food insecurity around the world. With demand for food donation surging, the time is ripe for governments to formally recognize food donation as a solution to both hunger and food loss and waste, and to ensure that relevant laws and policies support rather than limit food recovery operations.

To learn more about how governments can effectively promote food donation during the global pandemic, check out the Issue brief "Strengthening Food Donation Operations During COVID-19" by the Harvard Law School Food Law and Policy Clinic and The Global FoodBanking Network.

[View COVID-19 brief](#)



[Atlas](#)

[Library](#)

[About](#)

[Contact us](#)



© 2020, Harvard Law School Food Law and Policy Clinic and The Global FoodBanking Network.



¿Preguntas? mshapiro@law.harvard.edu

AUTHORS

This report was written by Emily M. Broad Leib and Melissa Shapiro at the Harvard Law School Food Law and Policy Clinic with contributions from Douglas O'Brien, Holly Aldeen, and Alyssa Cerretti at The Global FoodBanking Network.

ACKNOWLEDGEMENTS

We are grateful to The Global FoodBanking Network's member and affiliate organizations whose candid survey responses and expertise informed much of our analysis.

ABOUT THE GLOBAL FOOD DONATION POLICY ATLAS

The Global Food Donation Policy Atlas is a first-of-its-kind initiative to promote better laws around food donation in order to help address both food loss and food insecurity. This project maps the laws affecting food donation in countries across the globe, in order to help practitioners understand national laws relating to food donation, compare laws across countries and regions, analyze legal questions and barriers to donation, and share best practices and recommendations for overcoming these barriers. The project is a partnership between Harvard Law School Food Law and Policy Clinic and The Global FoodBanking Network. To learn about and compare the food donation laws and policies for the countries FLPC has researched to date, visit www.atlas.foodbanking.org.

About the Harvard Law School Food Law and Policy Clinic

The Harvard Law School Food Law and Policy Clinic (FLPC) serves partner organizations and communities by providing guidance on cutting-edge food system legal and policy issues, while engaging law students in the practice of food law and policy. Our focus is on increasing access to healthy foods, supporting sustainable food production and food systems, and reducing waste of healthy, wholesome food. For more information, visit www.chli.org/FLPC.



About The Global FoodBanking Network

The Global FoodBanking Network is an international non-profit organization that nourishes the world's hungry through uniting and advancing food banks in more than 40 countries. GFN focuses on combating hunger and preventing food waste by providing expertise, directing resources, sharing knowledge and developing connections that increase efficiency, ensure food safety, and help food banks reach more people facing hunger. For more information visit www.foodbanking.org.



Made Possible with Support from the Walmart Foundation

The research included in this report was made possible through funding by the Walmart Foundation. The findings, conclusions, and recommendations presented in this report are those of the Harvard Law School Food Law and Policy Clinic and The Global FoodBanking Network, and do not necessarily reflect the opinions of the Walmart Foundation.



Report design by Najeeema Holas-Huggins with production support by Aliza Khan.