



Evitar una crisis alimentaria frente al COVID-19: Posibilidades de acción para los bancos de alimentos

OCTAVIO SOTOMAYOR
Oficial de Asuntos Económicos, CEPAL
16 de julio 2020



Futuro Cercano y Medio en LATAM: pobreza-seguridad alimentaria, desempleo y economía de la región
RED GLOBAL DE BANCOS DE ALIMENTOS

PLAN DE LA PRESENTACIÓN

- **Contexto**
- **Reacción de los actores**
- **Las alertas de crisis han aumentado**
- **Efectos en el sistema alimentario**
- **Oportunidades para los bancos de alimentos**
- **Conclusiones**

Contexto

- 1. Aumenta la posibilidad de una crisis alimentaria**
 - Siete años de lento crecimiento y se pronostica la mayor caída del PIB en un siglo
 - En 2020 aumentarán la pobreza extrema y el hambre
- 2. Alertas de crisis: sistema alimentario y trabajadores vulnerables, aumentan precios de alimentos y baja la calidad nutritiva**
- 3. Los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (PEID) del Caribe, el Corredor Seco Centroamericano, Haití y Venezuela son los más vulnerables**
- 4. Los gobiernos han tomado medidas, pero son insuficientes y fragmentadas**

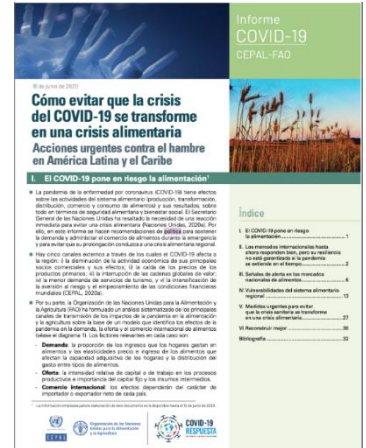
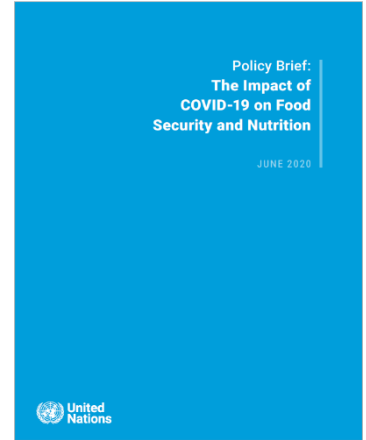
Contexto

CANALES EXTERNOS A TRAVÉS DE LOS CUALES EL COVID-19 AFECTA A LA REGIÓN: (CEPAL, 2020)

- **Disminución de la actividad económica de sus principales socios comerciales y sus efectos**
- **Caída de los precios de los productos primarios**
- **Interrupción de las cadenas globales de valor (sobre todo por problemas de demanda)**
- **Menor demanda de servicios de turismo**
- **Intensificación de la aversión al riesgo y el empeoramiento de las condiciones financieras mundiales**

Reacción de los actores

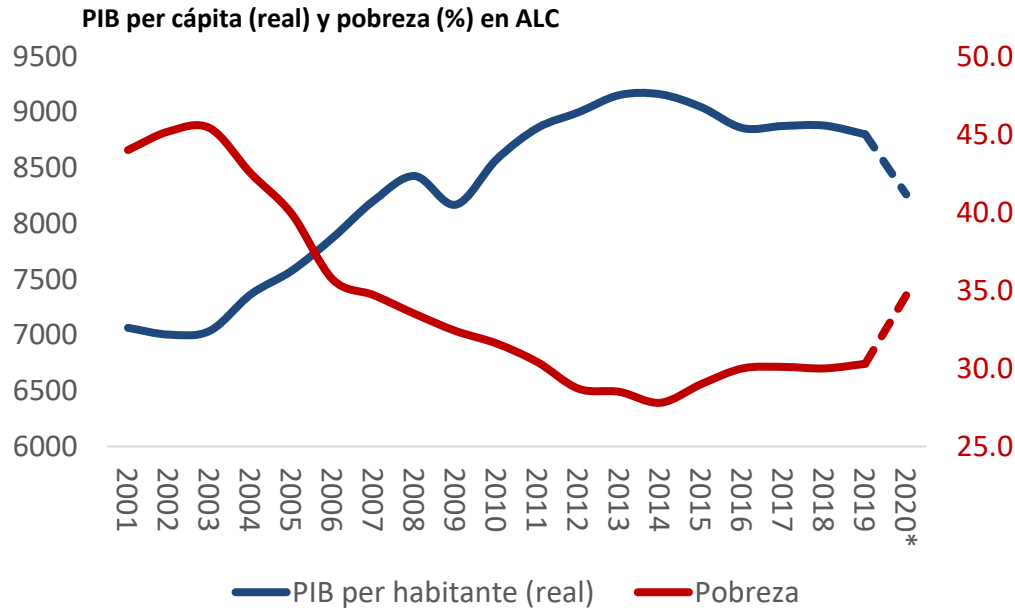
- Es una crisis sin precedentes (sistémica)
- Secretario General de NN UU, Sr. Antonio Guterrez: «*Evitar que la crisis sanitaria se transforme en crisis alimentaria*».
- CEPAL y FAO han hecho varios planteamientos:
 - Ingreso básico de emergencia
 - Bono alimentario
 - Reprogramación financiera
 - Bono de inversión productiva
- Las cadenas de suministro alimentario han seguido funcionando
- Los gobiernos han tomado medidas de apoyo a los hogares y a las empresas (protección de empleos).
- La sociedad civil está haciendo un aporte relevante



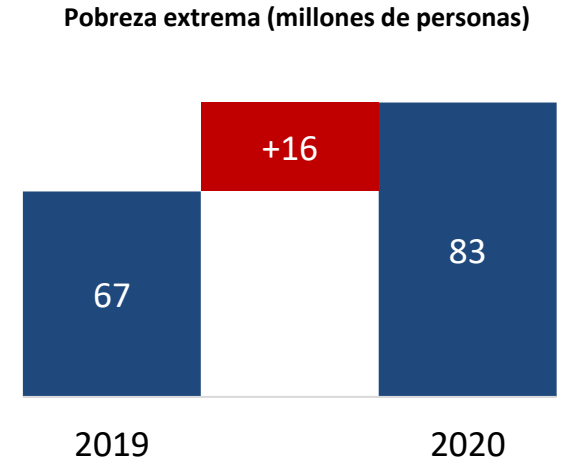
Las alertas de crisis alimentaria se han intensificado

Crecimiento lento y aumento de la pobreza

La pandemia es un golpe fuerte al desarrollo regional...



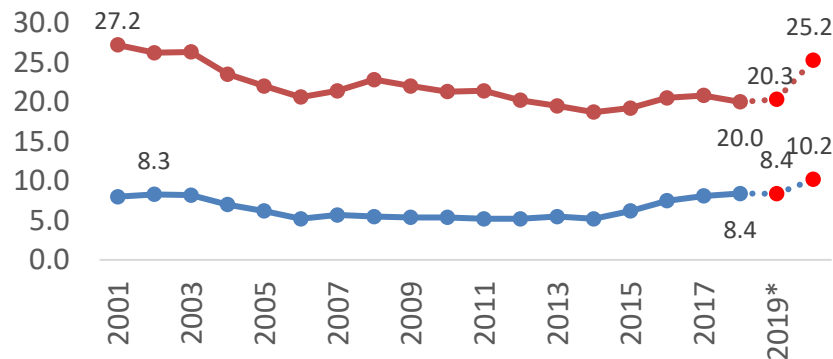
... y se prevé que como efecto de la pandemia la pobreza extrema aumentará en 16 millones de personas



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

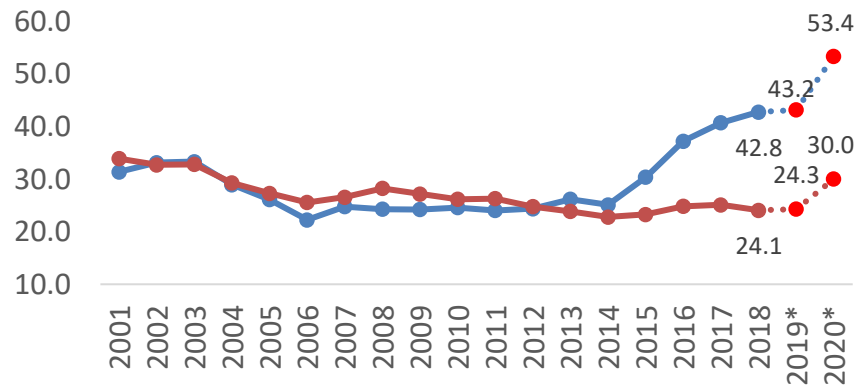
El incremento en la pobreza extrema aumenta el riesgo de hambre - tendencia desde 2014-15 se acentúa fuertemente en 2020

Incidencia de la pobreza extrema rural y urbana
Porcentajes de las respectivas poblaciones



● Área urbana ● Área rural

Población en pobreza extrema rural y urbana
Miles de personas



● Área Urbana ● Área Rural

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

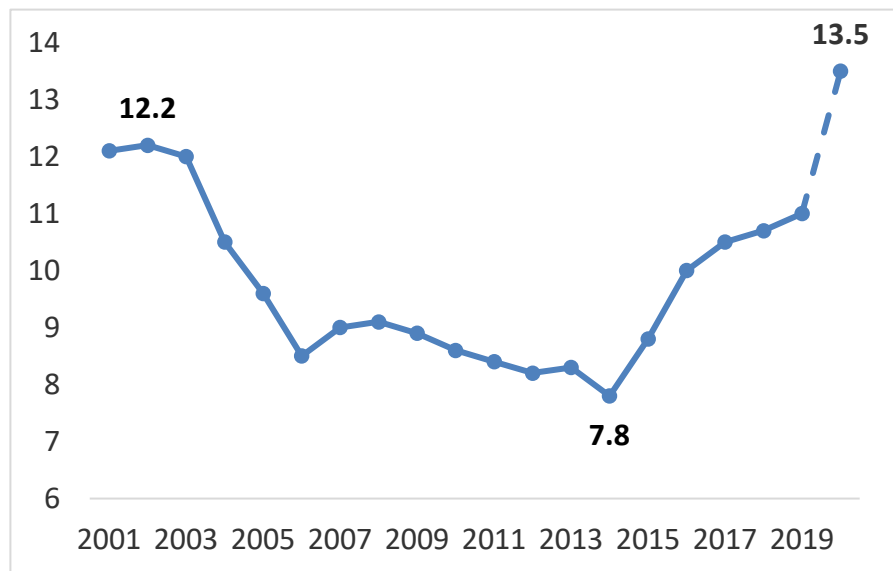
Pobreza extrema aumentaría 4,9 puntos porcentuales en áreas rurales y 1,8 puntos porcentuales en áreas urbanas

Población en pobreza extrema aumentaría en 10,7 millones en áreas urbanas y 5,7 millones en áreas rurales

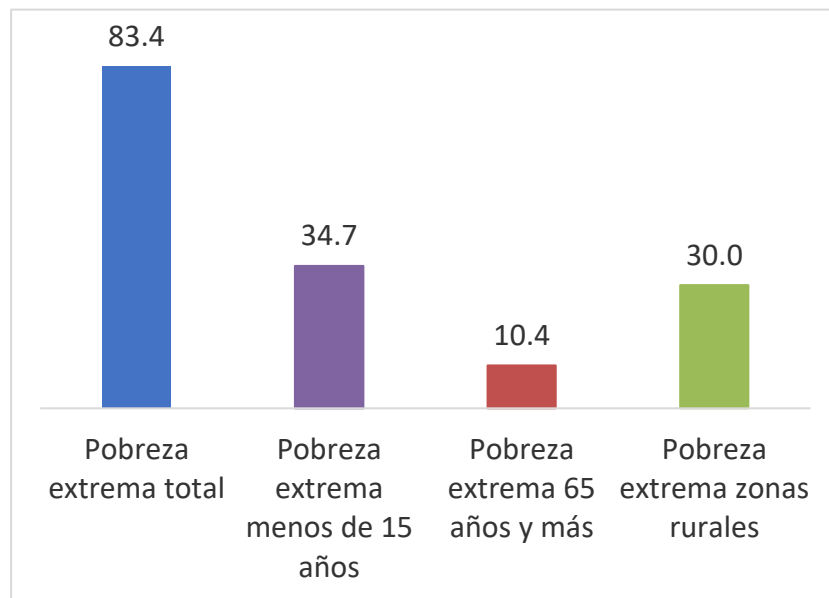
83,4 millones de personas enfrentan riesgo de hambre en 2020

La pandemia destruye ingresos de la población más pobre y aumenta el riesgo de subalimentación

América Latina: Prevalencia de la pobreza, en porcentajes de la población total



América Latina: Personas en situación de pobreza, 2020, en millones (estimación)

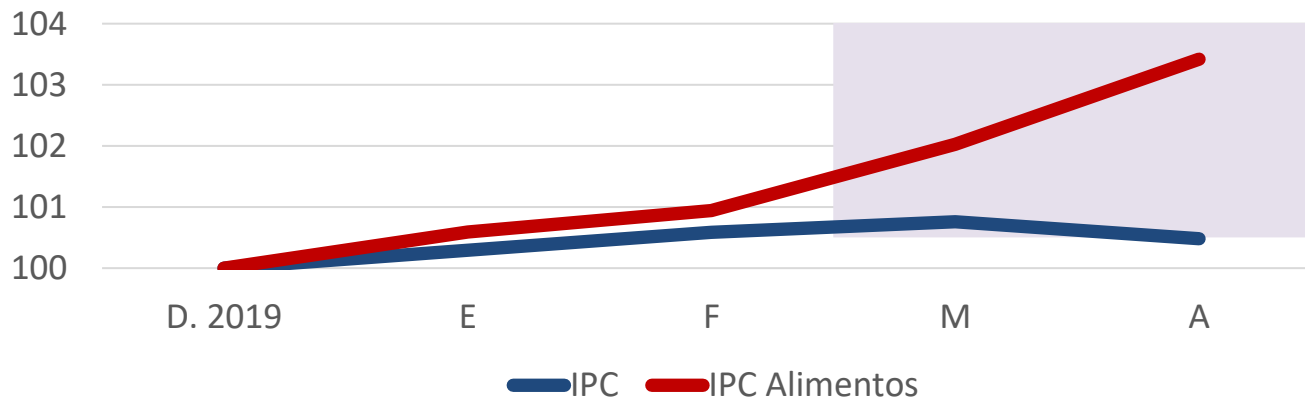


Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Los precios internos de los alimentos han aumentado más que el nivel general de precios

América Latina y el Caribe (17 países): Variación en el Índice de Precios de Alimentos y el Índice de Precios general; promedio ponderado (por población), diciembre 2019-abril 2020

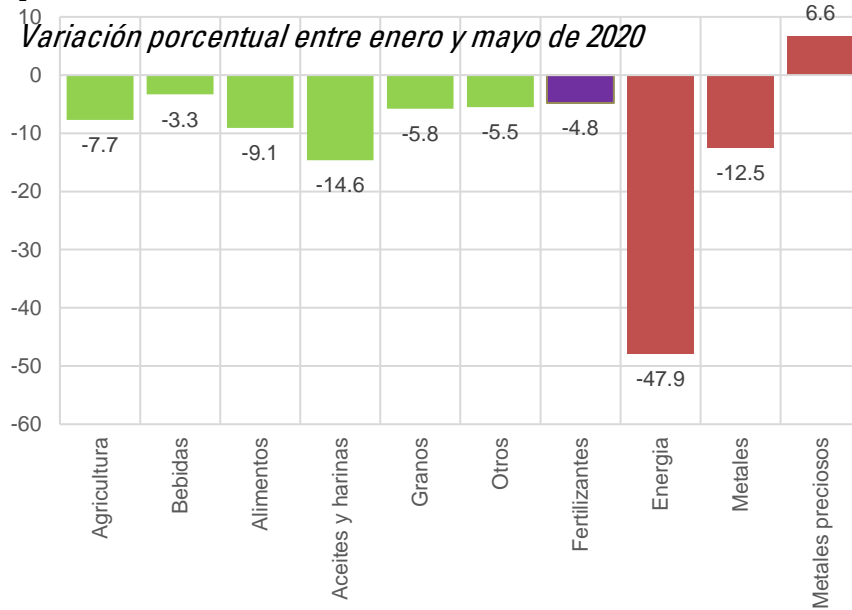
Variaciones mensuales acumuladas mensuales desde diciembre 2019



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)

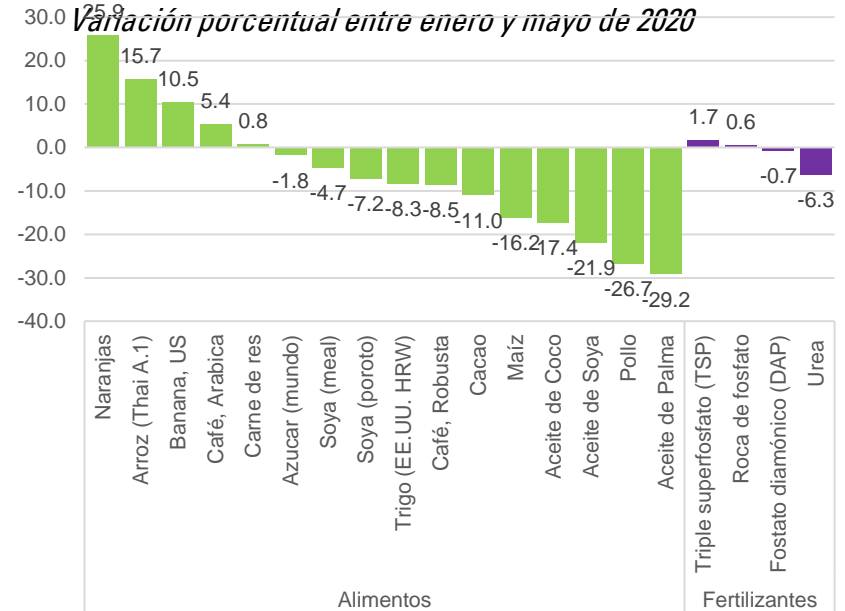
Los precios internacionales de los alimentos han evolucionado a la baja

Precios de los principales grupos de productos básicos



Fuente: Banco Mundial, Pinksheet (consulta el 2 de junio 2020)

Precios productos agrícolas y fertilizantes.

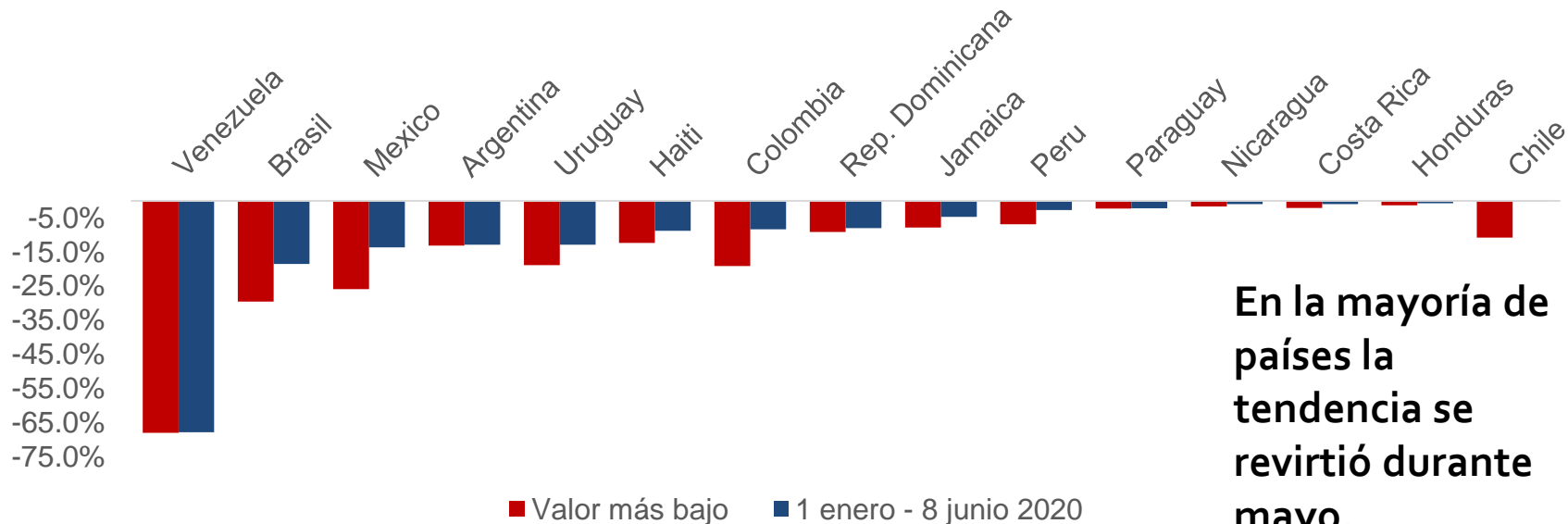


Fuente: Banco Mundial, Pinksheet (consulta el 2 de junio 2020)

Y las devaluaciones de las monedas nacionales presionan al alza el precio de los alimentos con alto componente importado

Tipos de cambio, monedas nacionales vs. USD

Variación USD / Moneda nacional entre enero y junio 2020



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Efectos en el sistema alimentario

Efectos en el sistema alimentario

- La crisis alimentaria es **una realidad palpable**:
 - Impacto en los hogares urbanos y rurales (caso Perú, « refugio » en el mundo rural)
 - Rol activo de la sociedad civil
 - Hay mucha experiencia acumulada
- **Rol clave de los bancos de alimentos**
- En el sector agrícola empieza un debate sobre el problema de la inversión en áreas rurales pobres: **baja disponibilidad de recursos fiscales**
- En el horizonte se perfilan **otras crisis sistémicas** (otras pandemias, cambio climático...)

La crisis como oportunidad: ¿cambios en el sistema alimentario mundial?

- Modifica la percepción sobre las **vulnerabilidades** del sistema alimentario y el rol de los alimentos en la geopolítica mundial.
- **Redefine el concepto de seguridad alimentaria**: ya no se trata de sectores seleccionados (los más vulnerables en términos de alimentación, pobreza y salud, como era en el enfoque tradicional), sino que se amplía para alcanzar al mundo urbano y al conjunto de la sociedad.
- En estas condiciones, la **fortaleza y resiliencia de la cadena de suministro de alimentos** se transforma en un factor relevante
- **Cuestiona la relación entre la sociedad y la naturaleza** y reafirma la necesidad de impulsar una transición hacia modelos productivos más inclusivos y sostenibles y hacia una mayor integración entre la gestión de los sistemas alimentarios y de la biodiversidad.
- **Visibiliza el rol de la agricultura familiar e indígena** como proveedor de alimentos y reafirma la importancia de trabajar con sus segmentos más vulnerables, así como con las PYMES vinculadas al mundo rural.

La crisis como oportunidad: ¿cambios en el sistema alimentario mundial?

- **Valoriza los atributos de los bienes alimentarios y servicios asociados que aportan a la solución de la crisis** y a evitar futuras crisis sistémicas (bioseguridad y la trazabilidad, pero también el comercio justo, la agroecología, los pueblos indígenas, el sello local o la huella ambiental. La crisis acentuará una **mayor sensibilidad de los consumidores** frente a este tipo de distinciones.
- **Abre una oportunidad para las empresas.** Las que hayan hecho una contribución para superar esta crisis (sobre todo, relación con sus empleados y proveedores) van a mejorar significativamente su reputación. Una encuesta en Estados Unidos señala que el 59% de los consultados consideraría este criterio para evaluar a las empresas (Reputation Institute, 2020).
- Acelera las oportunidades para la **digitalización de la agricultura** y con ello la influencia de los consumidores en la definición de los modelos productivos, y de los bienes y servicios generados por la agricultura regional.
- Releva la importancia de un **proyecto país** y de un buen sistema de **políticas públicas (que incluye a la sociedad civil)**.
- Reafirma la importancia de la **coordinación internacional**. Es imperativo un enfoque global que aborde las causas de la pandemia y que sea vinculante.

Oportunidades para los bancos de alimentos

Oportunidades para los bancos de alimentos

- Premisa: **alta valoración** de los bancos de alimentos
 - Participación de la sociedad civil (y en particular, de las empresas)
 - Reutilización (economía circular)
 - Impacto
- Tres temas de reflexión:
 - Tema 1: avanzar hacia una estrategia RSE 2.0, que vaya más allá de la filantropía o el valor compartido (Porter y Kramer, 2006): compromiso con **estrategias colectivas** orientadas a prevenir nuevas crisis sistémicas
 - Tema 2: **como llegar a más empresas**
 - Urbanas (enorme potencial)
 - Agrícolas: explotaciones agrícolas medianas y grandes y agricultura familiar

Oportunidades para los bancos de alimentos

- **Perdidas sólo en la producción primaria y post cosecha. Datos para América Latina: (Gustavsson y otros, 2012)**
 - Cereales: 10%
 - Raíces y tubérculos: 28%
 - Oleaginosas y legumbres: 9%
 - Frutas y hortalizas: 30%
 - Carnes: 6,4%
 - Pescados y mariscos: 14,2%
 - Leche: 9,5%

**No está considerado el
procesamiento, envasado,
distribución y consumo**

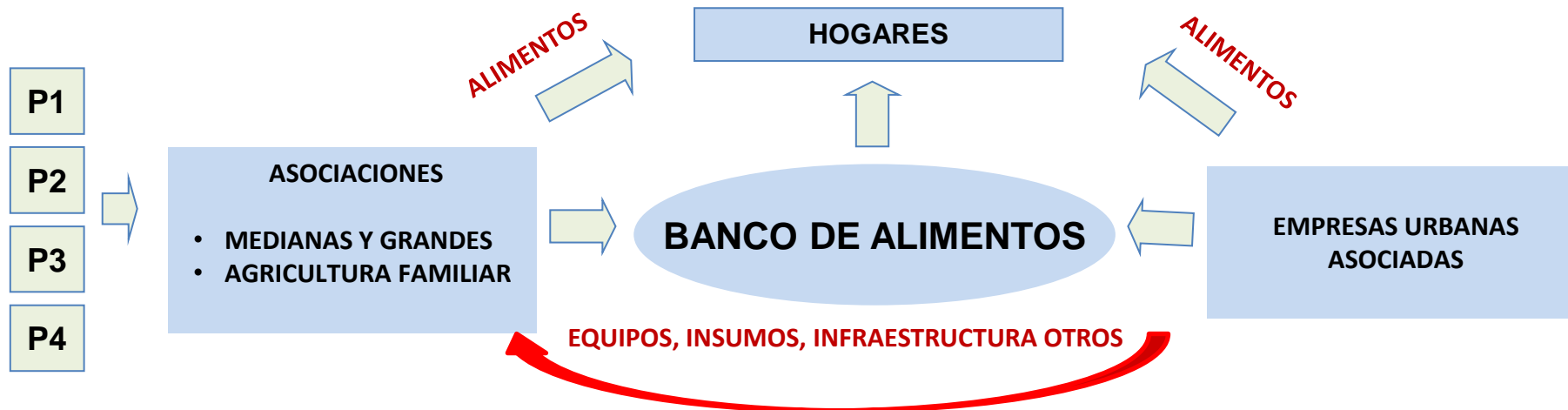
HAY UN ENORME POTENCIAL

Oportunidades para los bancos de alimentos

- Tema 3: **ampliación de funciones:** inversión en áreas rurales pobres
 - Alimentos
 - Pañales, artículos de higiene y otros
 - **Activos productivos no utilizados en las empresas** (insumos agrícolas, equipos, herramientas, leña, infraestructura, otros)

Existe preocupación en la región por las restricciones fiscales para financiar programas de desarrollo en comunidades rurales pobres (Sotomayor y otros, 2019)

Encadenamientos con el sector agrícola



- Foco: productos que no son cosechados al no cumplir con los estándares de calidad exigidos por el mercado (tamaño muy pequeño o muy grande, manchas, formas irregulares, otros)
- Existen posibilidades de hacer circuitos cortos solidarios (entrega directa local)
- Habría que operar en convenios con asociaciones (gremios, cooperativas y otras)
- **Alimentos e fincas versus donaciones y/o préstamos de activos no utilizados (insumos, equipos...)**

Conclusiones

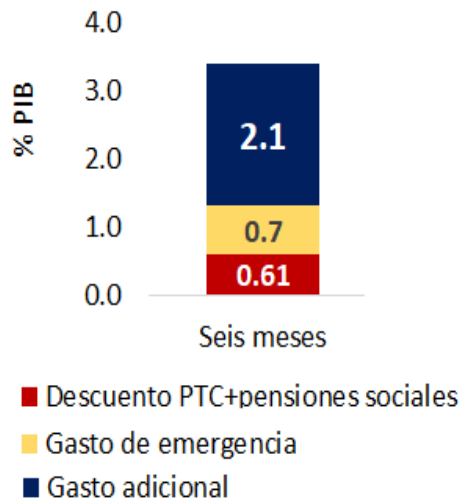
Conclusiones

- **Valoración de la experiencia de los bancos de alimentos: rol crítico en esta emergencia**
- **¿Como ampliar las coberturas? Nuevas empresas**
- **Alianza con el sector agrícola (de doble vía)**
- **Analizar factibilidad de ampliar funciones: colaborar con la inversión en zonas rurales pobres**

Anexo: La propuesta CEPAL - FAO

La CEPAL propone un Ingreso Básico de Emergencia equivalente a una línea de pobreza durante seis meses para satisfacer necesidades básicas y sostener el consumo de los hogares

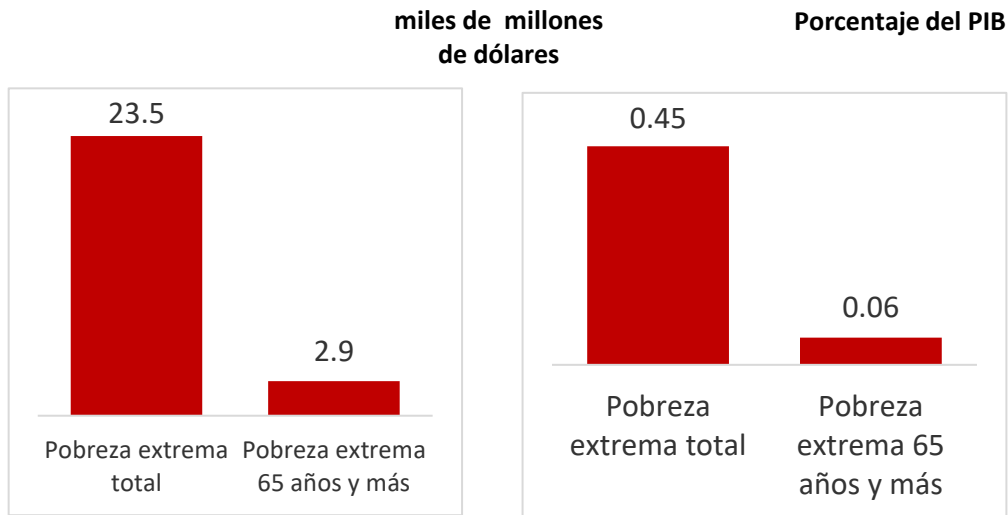
Ingreso Básico de Emergencia



- Gasto adicional del 2.1% del PIB para abarcar a todas las personas que se encontrarán en situación de pobreza en 2020.
- Línea de pobreza: 143 dólares de 2010
- No se considera el costo de gestionar las transferencias.
- El monto adicional se calcula considerando el gasto en programas de transferencias condicionadas y pensiones sociales, así como en las transferencias de emergencia efectuadas.
- Objetivo estratégico de largo plazo: implementación gradual de un ingreso básico universal, sustentado por mecanismos sostenibles e innovadores de financiamiento.

El Bono contra el Hambre para las personas en pobreza extrema, por 6 meses, costaría entre 0,06% y 0,45% del PIB regional

Bono Contra el Hambre:
complementa el Ingreso Básico de Emergencia



Fuente: CEPAL

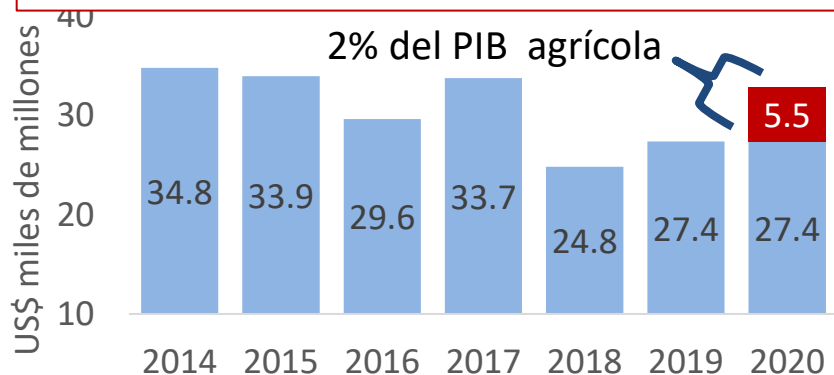
El Bono Contra el Hambre equivalente al 70% de la línea de pobreza extrema regional (USD 47 de 2010)

- Toda la población en pobreza extrema: 0,45% PIB regional
- Únicamente población en pobreza extrema mayor de 65 años: 0,06% PIB regional

Aumento de créditos blandos e inversión no reembolsable para el sector productivo agropecuario

1. Créditos blandos: Un aumento de 20%

- Banca multilateral, banca de desarrollo nacional
- Garantías, seguros y otros incentivos
- Dirigido a grandes, medianos y pequeños productores vinculados al mercado.



Fuente: CEPAL

Nota: Estimación para 2020 basada en un aumento contra cíclica de un 20% sobre el promedio de los tres años previos.

2. Fondos no-reembolsables



- Estos recursos se invertirían en un kit básico de inversión (fertilizantes, semillas y otros)
- Dirigido a las fincas más rezagadas (40% del universo total de la agricultura familiar).

Bibliografía

- CEPAL (2020a), “América Latina y el Caribe ante la pandemia del COVID-19: efectos económicos y sociales”, Informe Especial COVID-19, N° 1, Santiago, 3 de abril.
- ____ (2020b), “El desafío social en tiempos del COVID-19”, Informe Especial COVID-19, N° 3, Santiago, 12 de mayo.
- CEPAL-FAO (2020), “Cómo evitar que la crisis del COVID-19 se transforme en una crisis alimentaria Acciones urgentes contra el hambre en América Latina y el Caribe”. 16 de junio, Santiago.
- Gustavsson, J., C. Cederberg y U. Sonesson (2012). “Pérdidas y desperdicio de alimentos en el mundo”. FAO, Roma.
- Naciones Unidas (2020), “The impact of COVID-19 on food security and nutrition”, Policy Brief, Nueva York, junio
- Porter, M. y M. Kramer (2006), “Strategy & Society: the link between Competitive Advantage and Corporate Social Responsibility”. Harvard Business Review, EE UU.
- Reputation Institute (2020), “U.S. Consumers Question Strength of Public Health System in the Wake of COVID-19 Crisis”. 26 de marzo, USA. <https://www.reprtrak.com/blog/us-consumers-question-strength-of-public-health-system-in-the-wake-of-covid19/>
- Sotomayor, O., A. Rodríguez, M. Rodrigues y P. Wander (2019). “Plataformas co-gestionadas y red de redes: nuevas formas de prestación de servicios para implementar la Agenda 2030”. Serie FAO 2030, N° 29, Santiago.

GRACIAS

Octavio Sotomayor

Oficial de Asuntos Económicos

Unidad de Desarrollo Agrícola y Biodiversidad

División de Recursos Naturales

(56-2) 2210-2191

octavio.sotomayor@un.org

www.cepal.org/ddpe



NACIONES UNIDAS

CEPAL